



Mouvement  
Européen  
Yvelines

Janv  
2022

BONNE ANNEE

## BULLETIN D'INFORMATION DU MOUVEMENT EUROPEEN DES YVELINES



### Edito du Président

Madame, Monsieur, Chers amis du Mouvement Européen des Yvelines,

Alors que s'achève l'année 2021 avec son lot d'événements et soubresauts politiques, économiques et environnementaux, nous abordons 2022 avec incertitudes et espoirs.

En effet, nous voyons bien que les grandes manœuvres politiques entre blocs ont repris de plus belle. Avant, nous parlions EST/OUEST. Maintenant, nous parlons EST/OUEST/CHINE.

Et l'Europe dans tout cela ? Voilà notre espoir, à nous les « Européens convaincus » que nous sommes ! Nous appelons de nos vœux une Europe unie et résolue pour faire face aux enjeux stratégiques résultant de ces nouveaux rapports de force.

Le Mouvement Européen France déploie l'ensemble de son réseau à travers le dynamisme de ses adhérents et ses associations partenaires pour faire vivre le débat et enrichir notre connaissance du fonctionnement des institutions européennes. Je ne saurais trop vous conseiller de visiter régulièrement le site internet [mouvement-europeen.eu](http://mouvement-europeen.eu) : une mine d'informations s'y trouve pour étayer vos discussions en familles, entre amis, entre collègues.

Au niveau des Yvelines, nous déployons nos activités en vue d'élargir notre audience et, par la même occasion, nos adhésions.

Malgré les difficultés de rapprochements physiques dues au virus, nous avons quand même pu organiser des voyages, des apéritifs-rencontres. A distance, nous avons effectué des émissions de radio, des articles de presse, des conférences. L'année 2022 sera encore l'année de la communication. Les événements avec présence physique sont limités ? alors développons la présence médiatique et numérique !

La Présidence Française du Conseil de l'Union Européenne va également nous donner l'occasion d'échanger avec vous sur l'évolution de l'Union, ses espoirs, ses déceptions... N'hésitez pas à vous manifester, à nous rejoindre dans l'action et dans la réflexion.

Dans cette perspective, le Conseil d'administration se joint à moi pour vous présenter tous nos vœux de bonne et heureuse année 2022.

Christian FRANCO  
Président

# La Présidence Française de l'Union Européenne, comment ça marche ?

## **PFUE – Présidence française du Conseil de l'Union Européenne**

Par Sylviane PASCAL, adhérente, antenne de Sqy

### **La France assurera la présidence du Conseil de l'UE sur le 1<sup>er</sup> semestre 2022 : du 1<sup>er</sup> janvier au 30 juin 2022.**

Il s'agira, pour la France, de sa 13<sup>e</sup> présidence du Conseil, (la 4<sup>e</sup> depuis 1995), mais de la première depuis le traité de Lisbonne entré en vigueur le 1<sup>er</sup> décembre 2009, la précédente présidence française du Conseil de l'UE ayant eu lieu en 2008 sous Nicolas Sarkozy.

Trois institutions jouent un rôle majeur dans le fonctionnement de l'Union européenne (UE) : le Parlement européen, la Commission européenne et le Conseil de l'Union européenne.<sup>1</sup>

**Le Conseil de l'UE** partage avec le Parlement la fonction législative et budgétaire ; il représente les Etats Membres, coordonne les politiques de l'UE et conclut des accords internationaux.

La présidence du Conseil est assurée à tour de rôle par chaque Etat membre pour une période de six mois. Cette présidence tournante a pour but de favoriser l'implication dans les affaires européennes de tous les pays de l'UE et de renforcer ainsi le sentiment d'appartenance des populations à l'UE.

Pendant cette période de six mois, la présidence préside des réunions à tous les niveaux au sein du Conseil, contribuant ainsi à assurer la continuité des travaux de l'UE au Conseil.<sup>2</sup>

Les Etats membres qui assurent la présidence travaillent en étroite coopération par groupes de trois, appelés "**trios**". Ce système a été introduit par le traité de Lisbonne en 2009. Le trio fixe les objectifs à long terme

et élabore un programme commun définissant les thèmes et les grandes questions qui seront traités par le Conseil au cours d'une période de dix-huit mois. Sur la base de ce programme, chacun des trois pays élabore son propre programme semestriel plus détaillé. Le trio actuel, composé des présidences allemande, portugaise et slovène, se termine au 31 décembre 2021.<sup>3</sup>

Un « grand » pays est chargé de la première présidence du Trio, ainsi après l'Allemagne pour le Trio actuel, c'est la France qui va ouvrir le Trio suivant avec la République Tchèque puis la Suède.

La présidence du Conseil de l'UE implique des responsabilités à la fois :

- Institutionnelle : défendre les positions du Conseil de l'UE face au Parlement européen (PE) et à la Commission européenne (CE), en particulier lors des travaux législatifs basés sur les propositions de textes rédigées par la CE,
- Politique : faire progresser l'agenda européen c'est-à-dire les dossiers en cours et l'agenda stratégique du Conseil européen qui réunit les chefs d'Etat et de gouvernement.<sup>(2)</sup>

La présidence a ainsi deux tâches principales:<sup>(3)</sup>

### **1. Planifier et présider les sessions du Conseil et les réunions de ses instances préparatoires**

La présidence préside les sessions des 10 différentes formations du Conseil<sup>4</sup> (à l'exception du Conseil des affaires étrangères) qui réunissent les ministres des 27 Etats Membres, ainsi que les réunions des instances préparatoires du Conseil, parmi lesquelles les comités permanents tels que le Comité des représentants permanents (Coreper) et les

<sup>1</sup> Pour rappel sur le Rôle des différentes institutions : voir les articles et références proposées par Clive Hole dans une précédente édition du bulletin ; autres sources :

<https://www.vie-publique.fr/fiches/union-europeenne> ;

<https://www.toutteleurope.eu/fonctionnement-de-l-ue/conseil-europeen-conseil-de-l-ue-conseil-de-l-europe-comment-les-distinguer/>

<sup>2</sup> Pour rappel il faut distinguer :

- le **Conseil de l'UE** autrement appelé « le Conseil » qui réunit les 27 Etats Membres au niveau ministériel (10 formations) et exerce le pouvoir législatif et budgétaire
- et le **Conseil européen**, présidé actuellement par Charles Michel, qui réunit les chefs d'Etat et de

gouvernement et la Présidente de la Commission européenne (actuellement Ursula von der Leyen), et définit pour l'Union les orientations et priorités politiques générales

<sup>3</sup> <https://www.consilium.europa.eu/fr/council-eu/presidency-council-eu/>

<sup>4</sup> Le Conseil se réunit en 10 formations : Affaires générales ; Justice et affaires intérieures ; Affaires étrangères ; Affaires économiques et financières ; Compétitivité (incluant la recherche et l'espace) ; Transports, télécommunications et énergie ; Emploi, politique sociale, santé et consommateurs ; Environnement ; Agriculture et pêche ; Education, jeunesse, culture et sport.

groupes et comités qui traitent de sujets très spécifiques (dans lesquels la France est représentée par les conseillers de la RPUE<sup>5</sup>).

La présidence veille au bon déroulement des débats et à l'application correcte du règlement intérieur et des méthodes de travail du Conseil.

Il est important de noter que le rôle de la présidence dans ces réunions est de **se placer en animateur neutre et actif et d'agir de façon impartiale et dans l'intérêt général de l'UE** et non de se placer en leader ! Il est donc important d'agir bien en amont sur les dossiers afin qu'ils incluent une vision compatible des positions françaises avant d'arriver sur la table du Conseil en tant que proposition par la CE d'acte législatif : c'était tout l'enjeu du travail qui a été effectué par les acteurs français sur une grande partie de l'année 2021, le devoir de réserve de la future présidence française s'étant ensuite appliqué dès octobre 2021.

Si c'est pour la présidence l'occasion de promouvoir son rôle en Europe et de valoriser sa méthode de travail pour les travaux du Conseil, ce n'est pas le lieu pour afficher ses positions : le but de la présidence est de rechercher des solutions de compromis permettant d'aboutir à un accord au sein du Conseil, quel que soit le niveau (du groupe de travail au Conseil des ministres). Si les débats font évoluer le texte dans un sens qui ne correspond pas à la position française, celle-ci ne pourra que retarder le traitement de ces questions au-delà de sa présidence, quand elle aura repris le droit d'exprimer sa position.

## **2. Représenter le Conseil dans les relations avec les autres institutions de l'UE**

La présidence représente le Conseil dans les relations avec les autres institutions de l'UE, en particulier avec la Commission et le Parlement européen. Son rôle est de tenter de dégager un accord sur des dossiers législatifs dans le cadre de trilogues, de réunions de négociation informelle et de réunions du comité de conciliation. La présidence travaille en étroite coordination avec:

- le président du Conseil européen (actuellement Charles Michel, formellement jusqu'au 1<sup>er</sup> juin 2022 mais il pourrait être prolongé jusqu'en fin 2024) qui, lui, est en charge de la préparation et de la conduite des Conseils européens réunissant les Chefs d'Etat et de gouvernement
- le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, actuellement Josep Borrell.

Elle appuie leurs travaux et peut parfois être appelée à effectuer certaines tâches pour le haut représentant, comme représenter le Conseil des affaires étrangères devant le Parlement européen ou présider le Conseil des affaires étrangères quand il examine des questions de politique commerciale commune.

### **Programme de travail de la PFUE : « Relance, puissance, appartenance »**

Si la présidence du Conseil doit essentiellement faire progresser le projet européen et l'agenda législatif dans un cadre relativement contraint par les propositions soumises par la Commission européenne, elle a cependant la possibilité de décider d'un certain nombre de sujets qu'elle juge prioritaires et qu'elle cherchera à faire aboutir ou avancer significativement pendant sa présidence, au détriment d'autres dossiers jugés moins urgents.

Les grandes orientations de la PFUE avaient été dévoilées dans une Communication présentée en Conseil des ministres le 4 novembre 2020<sup>6</sup>. Une communication du Président de la République s'est tenue le 9 décembre 2021<sup>7</sup> pour préciser les priorités qui seront portées par la France pendant sa Présidence du Conseil de l'UE ; le programme et les principaux

<sup>5</sup> RPUE = Représentation Permanente de la France auprès de l'Union européenne ; <https://ue.delegfrance.org/>

<sup>6</sup> <https://www.gouvernement.fr/conseil-des-ministres/2020-11-04>

<sup>7</sup> Les éléments du discours de E. Macron le 9 décembre 2021 et le site internet de la présidence française :

[1] « Conférence de presse du président de la République - Présentation de la présidence française du Conseil de l'Union européenne | **DOSSIER DE PRESSE (36 p)** - [La PFUE expliquée (Qu'est-ce que la PFUE ? / Comment fonctionne l'Union européenne ? / Quelles conséquences auront les élections de 2022 sur la PFUE ? / Quels sont l'emblème et la devise de la PFUE ? / La PFUE 2022 (L'agenda de souveraineté depuis la Sorbonne / La PFUE en trois textes emblématiques et concrets : numérique, climat, social / L'Europe que nous voulons pour 2030 : investissement, valeurs, jeunesse, culture, santé / La PFUE cherchera à

répondre aux attentes des citoyens) | Les événements de la PFUE | Une PFUE exemplaire (cadre de référence développement durable, mécénat, accessibilité) | Informations presse (site internet et réseaux sociaux de la PFUE, accréditation des médias, diffuseur hôte (TDH)) », déc. 2021 [Online]. Disponible sur:

<https://www.elysee.fr/admin/upload/default/0001/12/26ab8ecef7127e8fd3100f18dc4a38a16d47e69.pdf>

[2] « Présidence française du Conseil de l'Union européenne 2022 - **Site internet officiel de la PFUE** », *Présidence française du Conseil de l'Union européenne*, 09-déc-2021. [Online]. Disponible sur: <http://presidence-francaise.consilium.europa.eu/fr/>.

[3] « Présentation de la Présidence française du Conseil de l'Union européenne | Conférence de presse du Président de la République - **Accès au "Replay"** de la plateforme YouTube (2h12'01s) », *elysee.fr*, 09-déc-2021. [Online]. Disponible sur: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2021/12/09/presentation-de-la-presidence-francaise-du-conseil-de-lunion-europeenne>.

événements sont maintenant accessibles en ligne sur le site de la présidence (ref 7 [2]).

On trouvera par exemple, d'une part dans le travail législatif qu'il est souhaité faire aboutir en 2022, des pour bâtir l'Europe de demain, la Conférence sur l'avenir de l'Europe, qui devra permettre de proposer aux Européens un projet de société pour la génération à venir.

L'action de la France pendant la PFUE se déclinera autour de 3 mots clés exprimant ce besoin de renaissance européenne : **Relance, puissance, appartenance** :

-relance : réarmement économique de l'Europe, nécessaire pour les citoyens européens suite à la crise covid, avec des objectifs ambitieux comme la neutralité carbone à l'horizon 2050,

- puissance (scientifique, économique, militaire, ...) : l'Europe doit être dans une position multilatérale forte pour pouvoir imposer le modèle européen face à d'autres blocs (Chine, ...)

- appartenance : il faut donner un nouveau souffle à l'idée de l'Europe, qui nous a protégé des guerres et doit se trouver d'autres moteurs pour embarquer l'ensemble des citoyens dans le projet politique européen.

Hasard du calendrier lié au Brexit, les élections présidentielles se dérouleront fin avril en France. Compte tenu du devoir de réserve des politiques en amont, tous les événements au niveau présidentiel et ministériel devront en pratique se dérouler avant fin mars 2022.

### **La Présidence Française en 3 textes concrets et emblématiques :**

- **Numérique** : notre priorité sera la régulation économique et la responsabilisation des plateformes numériques, notamment face aux discours de haine, avec la législation sur les services et les marchés numériques (DSA et DMA) ;
- **Transition écologique** : notre priorité sera la création d'un prix carbone aux frontières de l'Union européenne (UE) sur les produits importés. C'est une question d'efficacité économique et écologique ;
- **Social** : notre priorité sera d'établir une législation européenne sur les salaires minimums.

sujets en matière de réglementation du numérique, d'ambition climatique et sociale et d'autre part, dans les chantiers lancés

### **Les projets de votre section des Yvelines**

#### **Interventions pédagogiques dans des établissements scolaires au Chesnay-Rocquencourt**

**Séance rétrospective au sujet du déplacement en Ukraine-Moldavie le vendredi 14 janvier 2022 à la salle des fêtes du Chesnay.**

**Conférence autour de l'enquête lancée par la Commission européenne sur « l'Avenir de l'Europe »**

**Lieu et date à confirmer selon les contraintes sanitaires en vigueur**

#### **MOUVEMENT EUROPEEN DES YVELINES**

*Le Mouvement Européen des Yvelines est une section du Mouvement Européen France (lui-même branche du Mouvement Européen International) qui a pour vocation de promouvoir l'idéal européen, d'animer le débat citoyen à son sujet et de formuler des propositions pour consolider l'Union Européenne.*

*Depuis 1979, Le Mouvement Européen des Yvelines décline cette mission au niveau local par des actions d'information sur les grands dossiers européens et l'organisation de colloques, conférences ou dîners-débats dans ses différentes antennes créées dans les grandes villes du département, à ce jour Versailles, La Celle saint Cloud, Le Chesnay-Rocquencourt, Saint Germain-en-Laye, Saint Quentin-en-Yvelines.*

*Pour en savoir plus sur le Mouvement Européen des Yvelines et ses activités, participer à l'une d'entre elles ou éventuellement le rejoindre, vous pouvez :*

*nous contacter à :*

*[mouvementeuropeen78@gmail.com](mailto:mouvementeuropeen78@gmail.com)*

*ou visiter notre site :*

*[www.mouvement-europeen-yvelines.org](http://www.mouvement-europeen-yvelines.org)*

*Téléphone : 06-51-77-36-58*

*Rédaction en chef : Christian Francq, Président*

*Edité par Le Mouvement Européen des Yvelines, 8 avenue du Général de Gaulle 78170 LA Celle-Saint-Cloud.  
Enregistré en préfecture de Versailles sous le numéro W784001127*

*En conformité avec le Règlement Protection des données personnelles, le Mouvement-Européen des Yvelines s'engage à ne pas divulguer, transmettre et partager vos données personnelles avec d'autres entités, entreprises ou organismes quels qu'ils soient à des fins commerciales.*

*Vous pouvez vous désinscrire de ce bulletin à tout moment en nous envoyant un courriel à [yvelines@mouvement-europeen.eu](mailto:yvelines@mouvement-europeen.eu)*

